



Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder

Inzake bestemmingsplan 'Albrandswaardseweg 86c Poortugaal'

Kenmerk 817684
Datum 19 december 2023

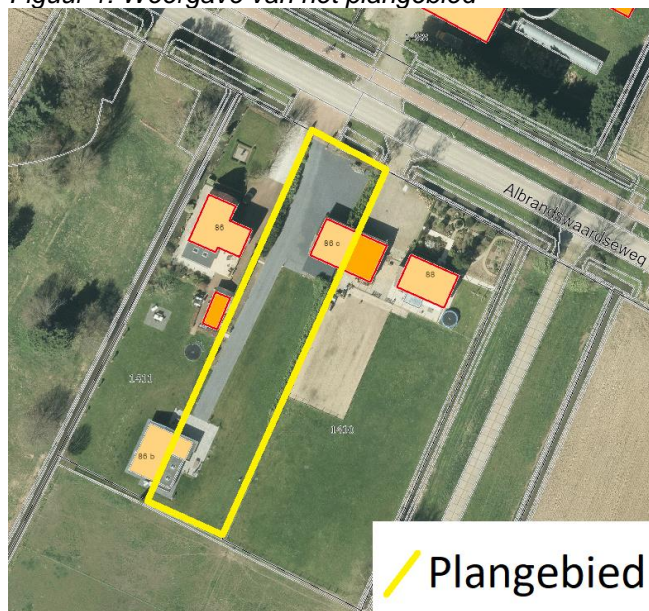
Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders van Albrandswaard.

Bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Albrandswaardseweg 86c Poortugaal' staat één nieuwe woning toe tussen de bestaande woningen Albrandswaardseweg 86 en 88. Ter plaatse ligt in het vigerende bestemmingsplan 'Polder Albrandswaard' een wijzigingsbevoegdheid waarmee het college het bestemmingsplan mag wijzigen om 1 nieuwe woning toe te staan.

De globale begrenzing van het plangebied is in de navolgende afbeelding weergegeven.

Figuur 1: Weergave van het plangebied



Procedure

Op het nemen van een besluit hogere waarden voor een bestemmingsplan is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Algemeen toetsingskader

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wgh, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (voorheen voorkeurswaarden genoemd) van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden (de maximale hogere waarden). Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde wordt zonder meer aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet toegestaan is. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, dienen er maatregelen te worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeurswaarde. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden dan de voorkeurswaarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij dient in ieder geval te worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Algemeen toetsingskader

Inleiding

De Wet geluidhinder (Wgh) beoogt de burger te beschermen tegen een te hoge geluidbelasting. In de Wgh, en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen, zijn normen opgenomen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting (voorheen voorkeurswaarden genoemd) van onder meer wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterreinen. De regelgeving gaat daarbij uit van ten hoogste toelaatbare geluidbelasting en hogere waarden dan de ten hoogste toelaatbare waarden (de maximale hogere waarden). Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde wordt zonder meer aanvaardbaar geacht, terwijl een geluidbelasting boven de maximale hogere waarden niet toegestaan is. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, dienen er maatregelen te worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeurswaarde. In bepaalde situaties kunnen er echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen er hogere waarden dan de voorkeurswaarden worden toegestaan tot aan de maximale hogere waarde. Daarbij dient in ieder geval te worden voldaan aan de eisen die gelden ten aanzien van de binnenniveaus in verblijfsruimten van woningen en andere geluidgevoelige gebouwen.

Wegverkeerslawaaï

De woning komt aan de zuidzijde van de Albrandswaardseweg te liggen op circa 28 meter van de weg. Dit betreft een ontsluitingsweg met een maximumsnelheid van 60 kilometer per uur.

Conform de Wet geluidhinder worden bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan de waarden van de geluidbelasting van de gevel van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen binnen die zone, in acht genomen.

Op grond van artikel 82 bedraagt de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege een weg 48 dB. In afwijking hierop kan op grond van de artikelen 83 tot en met 85 een hogere waarde worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde voor woningen in buitenstedelijk gebied de 53 dB niet te boven mag gaan en voor woningen in stedelijk gebied de 63 dB niet te boven mag gaan.

In onderhavige situatie is de planlocatie buiten de bebouwde kom van Poortugaal gelegen en is voor de toetsing uitgegaan

van een ontheffingswaarde van maximaal 53 dB.

Industrielawaai

Het plangebied bevindt zich binnen de zone van het industrieterrein Waal-/Eemhaven.

Op 22 december 1997 is door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland voor het industrieterrein Waal-/Eemhaven het saneringsprogramma vastgesteld. Door de Minister van VROM is op 17 januari 2001 een besluit genomen over de Maximaal Toelaatbare Geluidniveaus (MTG's) nabij de woningen gelegen rondom het industrieterrein.

De geluidbelasting vanwege het industrieterrein op de woningen is berekend met behulp van de DCMR 'Handreiking berekeningsmethodiek en werkwijze voor geluid in de geluidzone rond het industrieterrein Waal-/ Eemhaven' (hierna: Handreiking Waal-/ Eemhaven). In deze Handreiking Waal-/ Eemhaven is omschreven welke werkwijze moet worden gehanteerd voor het vaststellen van hogere waarden.

Binnen zones van een industrieterrein bedraagt de voorkeurswaarde 50 dB(A). Voor nieuwe woningen binnen een bestaande zone van een industrieterrein bedraagt de maximale hogere waarde 55 dB(A). De maximaal toelaatbare binnenwaarde in een verblijfsruimte van een woning bedraagt 35 dB(A).

Cumulatie

Indien de woning(en) zich binnen de zones van meerdere geluidbronnen bevinden, dient onderzoek te worden verricht naar de gecumuleerde geluidbelasting. Dit wordt alleen toegepast ten aanzien van geluidbronnen waarvan de geluidbelasting in de toekomstige situatie de voorkeurswaarde overschrijdt. De Wet geluidhinder stelt ten aanzien van de gecumuleerde geluidbelasting echter geen grenswaarden. Het zesde lid van artikel 110a, Wgh bepaalt dat de hogere waarde alleen kan worden vastgesteld, voor zover de gecumuleerde geluidbelasting niet leidt tot een naar het oordeel van het college van burgemeester en wethouders (hierna college) onaanvaardbare geluidbelasting. In het Actieplan geluid (zie hierna) hebben wij criteria vastgesteld om te bepalen of de gecumuleerde geluidbelasting leidt tot onaanvaardbare geluidbelasting.

Gemeentelijk toetsingskader

In de 'Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Albrandswaard' (hierna Beleidsregel) zijn criteria vastgelegd voor het vaststellen van hogere waarden.

Wij hebben in het Actieplan EU-richtlijn omgevingslawaai, tweede tranche (hierna Actieplan) plandrempels vastgesteld. De plandrempels zijn voor wegverkeerslawaai 65 dB, voor railverkeerslawaai 65 dB en voor de gecumuleerde geluidbelasting 65 dB. In het Actieplan is ook bepaald dat boven de 65 dB geen hogere waarde kan worden vastgesteld en dat de ontwikkeling ongewenst is.

Akoestisch onderzoek

De resultaten van het onderzoek naar de geluidbelasting op de geplande woningen zijn weergegeven in het akoestisch onderzoek 'Herontwikkeling locatie Albrandswaardseweg 86c Poortugaal' van 4 december 2023 uitgevoerd door Kraaij Akoestisch Adviesbureau. Het akoestisch onderzoek voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder, de Handreiking Waal-/Eemhaven, de Beleidsregel en het Actieplan.

Motivering besluit

Wegverkeerslawaai ten gevolge van de Albrandswaardseweg

De geluidbelasting vanwege de Albrandswaardseweg bedraagt ten hoogste 52 dB op de noordelijke (voor) gevel, op de tweede en derde bouwlaag. Op de begane grond bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 51 dB. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt daardoor met 1 – 4 dB overschreden. Nader onderzoek naar maatregelen om de geluidbelasting te verlagen, is noodzakelijk.

De maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor woningen in buiten stedelijk gebied wordt niet overschreden.

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen, zoals het verlagen van de rijsnelheid, zijn vanwege de aard van de weg (lokale ontsluiting, stroomfunctie) niet mogelijk. Een bronmaatregel is het toepassen van een geluidarm wegdektype of het beperken van de rijsnelheid of verkeersintensiteit bij wegverkeerslawaai.

Het toepassen van geluidarm asfalt voor slechts één woning is relatief duur en stuit daarmee op overwegende bezwaren van financiële aard. Nader onderzoek naar het verlagen van de rijsnelheid wijst uit dat de geluidbelasting met 1 dB afneemt, indien de rijsnelheid wordt teruggebracht naar 50 km/ uur. Het verder verlagen van de rijsnelheid wordt, gelet op de inrichting en de functie van de weg, niet realistisch geacht. Door het verlagen van de rijsnelheid naar 50 km/uur is er nog steeds sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Daarmee is de maatregel niet doelmatig, een hogere waarde besluit blijft dan nog steeds noodzakelijk.

Tenslotte is er nog de mogelijkheid om de verkeersintensiteit op de Albrandswaardseweg te verlagen, zodat voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Hierbij dient het verkeer meer dan gehalveerd te worden, door bijvoorbeeld de Albrandswaardseweg alleen voor bestemmingsverkeer open te stellen. Een dergelijke verkeersmaatregel is te rigoreus voor slechts één woning en leidt bovendien tot een toename van het verkeer op andere wegen en zeer waarschijnlijk tot meer geluidgehinderden langs die wegen. De maatregel is niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen zijn het plaatsen van een scherm of het zodanig positioneren van de woning dat aan de voorkeursgrenswaarden wordt voldaan.

De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde vindt ook op de verdiepingen plaats. Om die reden zal een hoog scherm (>5 meter) nabij de bron of de woning noodzakelijk zijn om de geluidbelasting op de gevels te reduceren. Het plaatsen van een dergelijk scherm langs deze weg of nabij de woning stuit in onderhavige situatie op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard. Onderzoek naar het wijzigen van de positie van de nieuwbouwwoning heeft uitgewezen dat er minstens een verplaatsing van 23 meter naar achteren (circa 51 meter uit de weg) nodig is om bij alle gevels te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Er is weliswaar voldoende ruimte op het perceel om deze verplaatsing te realiseren, echter staat de woning daarmee volledig buiten de voorgevel rooilijn van de naastgelegen woningen, hetgeen vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk zal is. Deze maatregel stuit daarom op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Maatregelen bij de ontvanger

Omdat bron- en overdrachtsmaatregelen vooralsnog niet mogelijk of wenselijk zijn voor het bereiken van de voorkeursgrenswaarde, zijn maatregelen bij de woning zelf (de ontvanger) vereist in combinatie met het aanvragen van een hogere grenswaarde. Hierbij dient in ieder geval aan de wettelijke binnenwaarde te worden voldaan. Aangezien de voorkeursgrenswaarde voornamelijk op de noordelijke voorgevel van de woning wordt overschreden, zullen de te treffen maatregelen ook voornamelijk aan deze gevelzijde getroffen moeten worden.

Om te kunnen bepalen welke maatregelen genomen moeten worden, is het noodzakelijk de geluidwering van de gevels te berekenen en deze te toetsen aan het Bouwbesluit.

De minimumeis voor de karakteristieke geluidwering van woningen is op grond van het Bouwbesluit 20 dB. Daarnaast is in het Bouwbesluit bepaald dat de karakteristieke geluidwering van de gevel niet kleiner

mag zijn dan het verschil tussen de vastgestelde hogere waarde en 33 dB in een verblijfsgebied en 35 dB in een verblijfsruimte. De geluidbelasting op de gevels waar mee gerekend moet worden is exclusief aftrek ingevolge art. 110g van de Wet geluidhinder. Dit betekent dat in onderhavige situatie, waarbij een hogere waarde dient te worden vastgesteld van ten hoogste 52 dB, de karakteristieke geluidwering tenminste dient te voldoen aan $GA,k = 24 \text{ dB}$ ($52 \text{ dB} + 5 \text{ dB}$ aftrek $- 33 \text{ dB}$) voor een verblijfsgebied. Voor een verblijfsruimte geldt een eis van $GA,k = 22 \text{ dB}$.

Industrielawaai ten gevolge van Waal-/Eemhaven

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting van industrielawaai op het plangebied 50 dB(A) of lager is. Er wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Onderzoek naar maatregelen om de geluidbelasting te verlagen is niet noodzakelijk.

Cumulatie van geluid en Actieplan

Aangezien er in onderhavige situatie geen sprake is van relevante blootstelling aan geluid van meerdere geluidbronnen, is op basis van de Wgh geen cumulatieberekening van geluid noodzakelijk.

Beleidsregel hogere waarde

Om een hogere waarde van 52 dB te kunnen verlenen, dient naast het wettelijk kader van de Wgh ook voldaan te worden aan het gemeentelijk beleid omtrent het vaststellen van hogere grenswaarden.

Op grond van de 'Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Albrandswaard' voldoet de ontwikkeling aan de volgende criteria voor het vaststellen van hogere waarden:

- De woningen worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing.

Het beleid verzet zich dus niet tegen het verlenen van een hogere waarde.

Besluit

Gelet op:

- het akoestisch onderzoek 'Herontwikkeling locatie Albrandswaardseweg 86c Poortugaal' van 4 december 2023 uitgevoerd door Kraaij Akoestisch Adviesbureau.
- artikel 83, lid 2 Wgh,
- artikel 110a Wgh

besluiten Burgemeester en Wethouders van Albrandswaard voor de omgevingsvergunning 'appartementengebouw Dorpsdijk 115 te Rhoon' de hogere waarden als volgt onherroepelijk vast te stellen:

Vast te stellen hogere waarden:

Bestemming: Woning		Bron	Hogere waarde
Omschrijving	Aantal		
Woning	1	Verkeer op de Albrandswaardseweg	52 dB

In artikel 5.4 van het Besluit geluidhinder is bepaald dat bij het Besluit hogere waarden een kaart hoort. In onderstaande figuur is de ligging van de woningen met de betreffende hogere waarden weergegeven.



Figuur 2: Rekenresultaten vanwege de Albrandswaardseweg, inclusief 5 dB aftrek.

Overige regels en wetten

Het onderhavige besluit betreft een ontheffing op grond van de Wet geluidhinder. Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van de ontwikkeling mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Datum besluit: 19 december 2023

Het college van de gemeente Albrandswaard,
de secretaris, de burgemeester,

mr. Drs. Florus van der Linden

drs. Jolanda de Witte