



Gemeente Albrandswaard

AANTEKENEN:

Uw brief van: 1 augustus 2024
Uw kenmerk:
Bijlage(n):

Ons kenmerk: 2024-071131
Contact:
Doorkiesnummer:
E-mailadres: [@albrandswaard.nl](mailto:info@albrandswaard.nl)
Datum: 24 juli 2025

Betreft: Besluit (1^e deel-besluit)

Beste

Op 1 augustus 2024 ontvingen wij uw verzoek om informatie van dezelfde dag met het onderwerp 'Proces keuze locatie(s) flexwoningen gemeente Albrandswaard'. Hierin vroeg u om:

- *'Alle documenten, te weten notulen van vergaderingen en overleggen, beleidsstukken, (Bouw)plannen, brieven, intern en extern e-mailverkeer, notities van telefoongesprekken, app-contacten en alle andere relevante informatie in de breedste zin van het woord die betrekking hebben op het proces tot voorbereiding en totstandkoming van de keuze van locatie flexwoningen in Albrandswaard in de afgelopen 3 jaar. Het betreft correspondentie tussen organen en medewerkers van de Gemeente Albrandswaard, organen en medewerkers Provincie-Zuid Holland en eigenaar grond bij Achterdijk/Kleidijk waar het plan is flexwoningen te plaatsen.'*

Dit maakt het een omvangrijk verzoek waarbij wij ook zienswijzen moesten opvragen bij een aantal personen en adviseurs over bijvoorbeeld het weglakken van persoonlijke gegevens of concurrentiegevoelige informatie. Dit neemt niet weg dat wij via deze weg onze excuses aanbieden voor de vertraagde afwikkeling van uw aanvraag.

Met onze brief van 27 augustus 2024 hebben wij u laten weten dat wij de periode waarbinnen wij beslissen over uw aanvraag met twee weken verlengen.

Op 22 oktober 2024 heeft u een ingebrekestelling ingediend vanwege het verstrijken van de hiervoor gestelde termijn op uw verzoek om informatie.

Met onze brief van 29 januari 2025 hebben wij u laten weten dat wij bij meerdere belanghebbenden hebben nagevraagd of zij bezwaren hebben op uw aanvraag voor informatie. Daarnaast hebben wij in e-mailberichten van 6 mei 2025 en 5 juni 2025 geïnformeerd over de voortgang.

Over uw aanvraag heeft u meerdere malen contact gehad met een medewerker van onze gemeente.

In deze brief leest u het besluit.

Dit besluit betreft een deelbesluit

Het is nog niet mogelijk om een besluit te nemen over het openbaar maken van document nummer 046 en aanverwante document nummers 047 t/m 60. Op document nummer 046 rust geheimhouding. Vaste rechtspraak is dat een verzoek om openbaarmaking van informatie waarop geheimhouding rust, moet worden opgevat als een verzoek om opheffing van die geheimhouding. In dit geval is een ander bestuursorgaan, namelijk de gemeenteraad, bevoegd over de opheffing van de geheimhouding te beslissen dan het bestuursorgaan waarvoor het Woo-verzoek is ingediend. Daarom gaan wij het verzoek doorsturen naar de gemeenteraad. In afwachting van het besluit van de gemeenteraad (naar verwachting in oktober 2025) schorten wij de beslistermijn op het verzoek om openbaarmaking in zoverre op. Dit betekent dat u later van ons het tweede en laatste deelbesluit over document nummer 046 en voornoemde aanverwante documenten ontvangt.

Besluit

Dit is het eerste deelbesluit op uw aanvraag waarbij u een besluit ontvangt over alle overige documenten.

Wij wijzen uw verzoek gedeeltelijk toe en maken een deel van de door u gevraagde informatie openbaar. Een deel van de gevraagde informatie is al openbaar. Voor de informatie die al openbaar is, wijzen wij uw verzoek af. In dit besluit leest u welke informatie openbaar wordt gemaakt, welke informatie al openbaar is en onze motivering.

De volgende documenten hebben wij gevonden

We hebben er alles aan gedaan om te zorgen dat de zoekactie zo compleet mogelijk was. Op basis van uw aanvraag hebben wij het zaakstelsel van de gemeente, de opslag van documenten en e-mailboxen van de betrokken medewerkers en bestuurder doorzocht binnen de aangegeven tijdsspanne. Hierbij hebben we de individuele medewerkers en bestuurder die mogelijkerwijs over documenten beschikken, bevraagd. We hebben (onder meer) de volgende zoektermen gebruikt: flexwonen, tijdelijke woningen, Kleidijk en Achterdijk en naam van de grondeigenaar. Wij hebben documenten gevonden die gaan over uw aanvraag over de periode van de afgelopen drie jaar tot de datum van uw aanvraag.

Een overzicht van deze documenten vindt u op de inventarisatielijst bij dit besluit (zie bijlage 1). Per document is op de inventarisatielijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. De inventarisatielijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijzen wij u naar het onderdeel 'Overwegingen'.

Uw aanvraag valt onder de Wet open overheid (Woo)

Volgens deze wet kan iedereen een aanvraag doen voor openbaarmaking van informatie. U vraagt de informatie aan bij een bestuursorgaan van uw gemeente (artikel 4.1 lid 1 van de Woo).

De volgende documenten zijn al openbaar



Over het onderwerp van uw aanvraag is al eerder een Woo-verzoek ingediend. De aanwezige documenten over dit onderwerp tot 2 oktober 2023 zijn al openbaar gemaakt. Wij verwijzen u graag naar de eerder ingediende verzoeken via de volgende links:

- Besluitdatum 8 november 2023: <https://www.albrandswaard.nl/openwoo/correspondentie-gemeente-provincie-zuid-holland-over-flexwoningen-tijdelijke-huisvesting-sociale-woningbouw-asielzoekers-en-statushouders/de9afa0b-6ef2-4409-9d15-049cdedc4ef4/>
- Besluitdatum 10 augustus 2023: <https://www.albrandswaard.nl/openwoo/proces-en-criteria-voor-de-keuze-van-de-locaties-flexwoningen/42263b63-f817-40d3-a0d6-b5af22729791/>
- Besluitdatum 25 juli 2023: <https://www.albrandswaard.nl/openwoo/informatie-over-de-bouwplannen-de-flexwoningen-en-het-bestemmingsplan-op-locatie-molendijk-stationstraat/d830a063-a6d9-49b9-b248-b7144d4dfe93/>

Voor de periode vanaf 2 oktober 2023 tot de datum van uw aanvraag geldt ook dat een aantal documenten al openbaar zijn. Deze documenten staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Op de inventarislijst staat aangegeven waar u deze documenten kunt vinden. Voor zover informatie in de documenten dubbel voorkomt en al openbaar is gemaakt, hebben we openbaarmaking achterwege gelaten.

Aangezien deze informatie al openbaar is, kunnen wij deze niet nogmaals openbaar maken. Op dit punt wijzen wij uw Woo-verzoek dan ook af.

De overige documenten maken wij (deels) openbaar

De overige documenten die op de inventarisatielijst staan en waarop wij met dit eerste deelbesluit een besluit nemen, maken wij (deels) openbaar. Graag verwijzen wij u naar de inventarisatielijst voor het overzicht van deze documenten.

Derde-belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van diverse documenten spelen belangen van derden mogelijk een rol. Meerdere belanghebbenden zijn gevraagd een mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. Deze belanghebbenden stemmen in met de openbaarmaking.

Overwegingen

Wij hebben uw aanvraag beoordeeld en gekeken of we de gevraagde informatie mogen en kunnen geven (art. 4.1 lid 7 Woo). Daarbij hebben we het algemeen belang van openbaarheid van overheidsinformatie afgewogen tegen de belangen die worden beschermd in de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo. We hebben onderzocht of deze belangen aan openbaarmaking in de weg staan.

Bovendien is het van belang op te merken dat in beginsel elk hoofdstuk of alinea van een document moet worden beoordeeld om te bepalen of het belang van openbaarmaking van informatie zwaarder weegt dan het belang van de bovengenoemde gronden voor weigering en beperkingen.

Verder is het van belang dat in de situatie dat informatie op een pagina niet openbaar wordt gemaakt, en de overige informatie op de pagina geen zelfstandige betekenis meer heeft, de informatie niet wordt gegeven.

Grenzen aan openbaarheid

Een aantal documenten wordt (gedeeltelijk) niet openbaar gemaakt. De verklaring voor het weglaten van deze gegevens is te vinden in een uitzonderingsgrond die in de Woo wordt genoemd.

De redenen voor (gedeeltelijke) niet openbaarmaking zijn:

Wij geven geen informatie buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw aanvraag aangegeven over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. U ontvangt informatie binnen de reikwijdte van uw verzoek. In de door u opgevraagde documenten is informatie opgenomen die ziet op andere onderwerpen dan de door u gevraagde informatie. Ingevolge artikel 4.1 lid 4 Woo wordt deze informatie uit die documenten dan ook niet verstrekt. Deze passages zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'BR' als afkorting voor 'buiten reikwijdte'.

Wij geven geen informatie over bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen zijn gegeven

Er is sprake van bedrijfs- of fabricagegegevens die vertrouwelijk aan ons zijn meegedeeld (art. 5.1, lid 1, aanhef en onder c Woo). Onder bedrijfsgegevens verstaan we alle gegevens waar belangrijke informatie in zit:

- over de technische bedrijfsprocessen in een organisatie bedrijfsvoering of het productieproces;
- over de verkoop van producten, de kring van klanten of leveranciers;
- over financiële cijfers of gegevens (over de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen).

Gegevens die ertoe leiden dat de concurrentiepositie van natuurlijke personen of rechtspersonen kunnen verzwakken, mogen niet openbaar worden gemaakt.

Dat sprake is van een wettelijke verplichting tot het verstrekken van bepaalde informatie, doet niet af aan de vertrouwelijkheid die belanghebbenden veronderstelden en mochten veronderstellen. Daarbij is doorslaggevend of een mededeling is gedaan in het kader van een contact dat redelijkerwijs als vertrouwelijk mag worden beschouwd.

Deze uitzondering zorgt dat de bedrijfsgegevens die bedrijven aan de overheid moeten geven niet openbaar zijn voor andere bedrijven.

In dit geval gaat het om passages in de document nummers 014 en 024. In document nummer 014 zijn vertrouwelijke financiële gegevens onleesbaar gemaakt. In document nummer 024 zijn een IBAN- en BTW-nummer weggelakt. Deze nummers behoren tot bedrijfsgegevens die vertrouwelijk aan ons zijn meegedeeld. Deze passages zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1,1C'.

Wij geven geen informatie als het belang van het openbaar maken daarvan niet belangrijker is dan de economische of financiële belangen van de gemeente



Door het openbaar maken zouden de economische en financiële belangen van de gemeente geschaad worden (art. 5.1 lid 2, aanhef en onder b Woo). Deze uitzondering zorgt dat het geven van de gevraagde informatie niet leidt tot financieel of economisch nadeel voor de gemeente.

Deze uitzondering is belangrijk wanneer de overheid/gemeente door openbaarmaking van informatie (financieel) nadeel heeft of als (markt)partij nadeel ervaart. Dat kan gebeuren wanneer het gaat om informatie over bijvoorbeeld grondtransacties, aanbesteding van publieke werken, het uitoefenen van aandeelhoudersrechten, de invordering van belastingsschulden of het aangaan van overeenkomsten.

In dit geval gaat het om overwegingen en bedragen met betrekking tot diverse locaties in de document nummers 013, 015 en 027. Deze afwegingen geven inzicht in de onderhandelingsstrategie van het bestuursorgaan en hebben invloed op de wijze waarop naar de percelen gekeken wordt en zijn daarom niet openbaar. Er staat bijvoorbeeld in dat percelen in beeld zijn voor toekomstige woningbouwplannen. Dit zijn allemaal overwegingen die van invloed kunnen zijn op de bedrijfsvoering van de eigenaren en de waarde van percelen. Dit kan ook leiden tot speculatie en dus nadelig zijn voor de financiële belangen en bedrijfsvoering van de gemeente Albrandswaard. Het niet verstrekken van deze gegevens weegt dan ook zwaarder dan het belang van openbaarheid. Daarom maken wij deze informatie niet openbaar. De informatie is onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1,2B'.

Wij geven geen informatie als de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van personen belangrijker is dan het geven van informatie

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt zwaarder dan de openbaarmaking (art. 5.1, lid 2, aanhef en onder e Woo). Dat is het geval bij namen, maar ook meer indirecte gegevens waarmee de identiteit van de betrokken personen gevonden kan worden.

In de documenten zijn namen en andere persoonsgegevens (aangetroffen persoonsgegevens zoals handtekeningen, e-mailadressen en telefoonnummers) aangetroffen. Deze zijn onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1,2E'. Openbaarmaking hiervan dient geen redelijk doel en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de betrokkenen weegt in dit verband zwaarder. Dit is anders als het personen betreft die naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden of indien sprake is van een anderszins publiek persoon.

Voor personen die niet naar de aard van hun functie in de openbaarheid treden, dient door u als Woo-verzoeker aannemelijk te worden gemaakt dat het algemene belang van openbaarmaking in het onderhavige geval zwaarder moet wegen.

Wij geven geen informatie over concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens

Deze uitzondering gaat over de niet vertrouwelijke informatie die aan de overheid is gegeven (art. 5.1, lid 2, aanhef en onder f Woo). Beschermen van de gegevens is belangrijker dan de openbaarheid als de gegevens concurrentiegevoelig zijn, zoals actuele offertes of documenten van aanbestedingen.

Volgens artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is het bestuursorgaan verplicht om het betrokken bedrijf te vragen of er bedenkingen bestaan tegen openbaarmaking.

In dit geval gaat het om de document nummers 013 en 014 waarin een passage met een bedrijfsstrategie die met ons is gedeeld, is weggelakt. Het openbaar maken hiervan kan leiden tot een onevenredige benadeling van de concurrentiepositie van dit bedrijf. Gelet hierop weegt het belang van het betrokken bedrijf zwaarder dan het belang van openbaarheid. Om deze reden hebben wij de betreffende informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1,2F'.

Wij geven geen informatie wanneer het voordeel van openbaarheid niet belangrijker is dan het voordeel van een goed werkende gemeente en zijn bestuursorganen

Door het openbaar maken komt het goed functioneren van de gemeente of haar organen in het gedrang (art. 5.1, lid 2, aanhef en onder i Woo). Het gaat er hierbij om dat het belang van vertrouwelijkheid als voorwaarde voor het goed functioneren van een bestuursorgaan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Daardoor wordt de informatie ter bescherming van het belang van het goed functioneren van het bestuursorgaan geweigerd. Openbaarmaking kan het werk van de overheid in de toekomst tegenhouden/remmen.

In document nummer 028 is informatie te vinden die betrekking heeft op een intern boekingsnummer. Het openbaar maken van deze informatie kan leiden tot oneigenlijk gebruik door derden waardoor het goed functioneren van het bestuursorgaan kan worden belemmerd. Het belang van openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van voorkomen van oneigenlijk gebruik daarvan. Om deze reden hebben wij de betreffende informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van '5.1,2I'.

Wij geven geen informatie die is bestemd voor intern beraad en die persoonlijke beleidsopvattingen bevat

Wij hebben van een document meerdere versies aangetroffen. Het gaat om de document nummers 035 t/m 037. Dit betreft een interne, ambtelijke notitie opgesteld ten behoeve van een uitvoeringsoverleg met de wethouder. Voor zover deze documenten reeds openbare informatie en informatie buiten de omvang van het Woo-verzoek bevatten, wijzen we het verzoek om openbaarmaking af. Voor het overige bevatten deze documenten persoonlijke beleidsopvattingen, bestemd voor intern beraad. Ze zijn louter bedoeld voor gebruik en afstemming binnen de ambtelijke organisatie van Albrandswaard. Het gaat hierbij om maatschappelijke context, verwachtingen, interpretaties en inschattingen over onder andere (onderhandelings) strategie en mogelijke keuzes met betrekking tot het proces locatiekeuze flexwoningen. Deze persoonlijke beleidsopvattingen zijn met feitelijke gegevens in de notitie verweven en vormen samen een onlosmakelijk geheel. Verstrekking in niet tot personen herleidbare vorm is niet aan de orde, nu de documenten geen namen en andere persoonsgegevens bevatten. In dit geval wordt het kunnen voeren van intern beraad onevenredig geschaad door het verstrekken van de persoonlijke beleidsopvattingen (artikel 5.2 lid 3 Woo). Reden waarom wij weigeren de betreffende documenten openbaar te maken onder vermelding van '5.2'.

Wij zijn u geen dwangsom verschuldigd

U heeft op 22 oktober 2024 een ingebrekestelling ingediend omdat niet tijdig op uw verzoek om informatie is beslist. Wij nemen het volgende besluit over de verschuldigdheid van de dwangsom. Wij zijn u geen dwangsom verschuldigd. Artikel 8.2 Woo bepaalt dat paragraaf 4.1.3.2 van de Algemene wet bestuursrecht - waarin de dwangsomregeling bij niet-tijdig beslissen is opgenomen – niet van toepassing



is op besluiten die op grond van de Wet open overheid worden genomen. Dat betekent dat geen recht bestaat op een dwangsom indien niet tijdig op een Woo-verzoek is beslist. Uw verzoek om een dwangsom wegens niet tijdig beslissen wordt daarom afgewezen.

De stukken die (deels) openbaar zijn gemaakt, vindt u terug op onze website

Het (anoniem gemaakte) verzoek, het (anoniem gemaakte) besluit en de met dit besluit openbaar gemaakte stukken worden binnen twee weken na het versturen van het besluit ook actief openbaar gemaakt op onze website: <https://www.albrandswaard.nl/direct-regelen/melding-klacht-en-bezwaar/gemeentelijke-organisatie/woo-verzoeken/>

Neem gerust contact met ons op

Heeft u nog vragen over deze brief? U kunt contact opnemen met bovengenoemd contactpersoon.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van de gemeente Albrandswaard,



Manager Bestuursadvisering en ondersteuning /
Adjunct-gemeentesecretaris

U kunt bezwaar maken als u het niet met ons besluit eens bent

Let op:

U kunt nu alleen bezwaar maken tegen dit eerste deelbesluit en het besluit op uw ingebrekestelling. Bezwaar tegen het tweede deelbesluit kunt u pas maken, nadat het tweede deelbesluit is genomen.

U dient bezwaar in door een brief te sturen aan het college van burgemeester en wethouders. Zo'n brief heet een bezwaarschrift. U heeft hiervoor zes weken de tijd vanaf de verzenddatum van deze brief. Alleen bellen is niet voldoende. In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

- Uw naam en adres;
- Het nummer dat bovenaan deze brief staat;
- De datum waarop u de brief verstuurt;
- Het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- De redenen waarom u bezwaar maakt;
- Uw handtekening.

U kunt uw bezwaarschrift sturen naar: Gemeente Albrandswaard, Postbus 1000, 3160 GA in Rhoon. Schrijft u op de envelop in de linkerbovenhoek 'bezwaarschrift'? Dan komt uw brief sneller bij de juiste medewerker terecht.

U kunt ook bezwaar maken via de website van de gemeente. Hiervoor heeft u een DigiD, uw digitale handtekening, nodig. Ga naar <https://www.albrandswaard.nl/direct-regelen/melding-klacht-en-bezwaar/gemeentelijke-organisatie/bezwaar-maken/>.